

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS
Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI
Puhelin 029 56 42000
Faksi 029 56 42079
Sähköposti helsinki.hao@oikeus.fi

LÄHETE

11133/19

25.6.2019

03664/19/5142

Uudenmaan jätelautakunta
Munkkaanmäki 51
08500 LOHJA

27. 06. 2019

Valitus, Harry Yltävä

LAUSUNTOPYYNTÖ

Helsingin hallinto-oikeus pyytää oheisen valituksen johdosta

- 1) antamaan lausunnon ja
- 2) liittämään asiakirjoihin kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

**Alkuperäiset valitusasiakirjat on palautettava
hallinto-oikeudelle.**

Asiakirjat on palautettava hallinto-oikeudelle viimeistään
09.08.2019.



Annika Sipilä
lainkäyttösihteeri
Puh. 029 56 41982

LIITTEET

Alkuperäiset valitusasiakirjat (palautettava hallinto-oikeudelle)

03664/10/5142



Harry Yltävä <harry.yltava@gmail.com> aika 17.06.2019 20.08.58

Vastaanottaja: helsinki.hao@oikeus.fi
Kopio:
Aihe: Harry Yltävän valitus Helsingin hallinto-oikeudelle

Valitus

14.6.2019

18.06.2019

HELSINGIN
OIKEUS

Helsingin hallinto-oikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki

Valituksenalainen päätös

Uudenmaan jätelautakunta 21.5.2019, § 14. Valitus koskee päätöstä ottaa käyttöön kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetusjärjestelmä Uudenmaan jätelautakunnan alueella (Askola, Hanko, Inkoo, Karkkila, Lohja, Loviisa, Pornainen, Porvoo, Raasepori, Sipoo, Siuntio, Vihti).

Vaadittu muutos

Koska asia on ollut jo niin monta kertaa käsittelyssä jätelautakunnassa, vaadin että hallinto-oikeus kumoaa Uudenmaan jätelautakunnan päätöksen jätelain 37 §:n ja 149 §:n 4 momentin vastaisena ja ratkaisee asian esittelijän kannan mukaisesti. Ainakin päätös pitää palauttaa uudelleen jätelautakunnan käsiteltäväksi.

Perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Päätös ei ole jätelain (646/2011) mukainen. Kunnan järjestämä jätteenkuljetus on jätelain mukaisesti ensisijainen vaihtoehto. Jätelain 37 §:n mukaan kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus on mahdollinen vain jos

- 1) näin järjestetty jätteenkuljetus täyttää 35 §:n 2 momentissa säädetyt edellytykset eli tarjolla on jätteen kuljetuspalveluja kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin ja että jätteenkuljetuksessa noudatetaan jätehuoltomääräyksiä ja jäte kuljetetaan kunnan määräämään vastaanotto- tai käsittelypaikkaan;
- 2) jätteenkuljetus edistää jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa, tukee jätehuollon alueellista kehittämistä eikä aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
- 3) päätöksen vaikutukset arvioidaan kokonaisuutena myönteisiksi ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan

Uudenmaan jätelautakunnan alueella ei ole voitu osoittaa, että jätelaissa säädetyt edellytykset kiinteistönhaltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle täyttyisivät. Asiasta kerrotaan tarkemmin valituksenalaisen päätöksen valmistelutekstissä, josta käy lisäksi ilmi, että on mahdotonta pitää yllä ajan tasalla olevaa jätelain 143 §:ssä mainittua kuljetusrekisteriä. Tästä seuraa, että jätelaissa edellytettyä viranomaisvalvontaa ei voi toteuttaa lain edellyttämällä tavalla.

Uudenmaan jätelautakunnan päätöstä ei ole lisäksi perusteltu mitenkään ja näin ollen ei ole perusteluja sille, miksi nykyistä kiinteistön haltijan järjestämää (sopimusperusteista) lietteenkuljetusjärjestelmää pitäisi jatkaa. Päätöksessä ei kerrota miten nykyinen järjestelmä täyttää jätelain 37 § kohdat, jotka ovat edellytyksenä kiinteistönhaltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle. Kuten lautakunnan päätöksen valmistelutekstistä käy ilmi, on asiaa käsitelty jo useaan otteeseen (vuodesta 2013 lähtien) sekä Länsi-Uudenmaan jätelautakunnassa sekä Porvoon alueellisessa jätelautakunnassa, mutta lainvoimaista

päätöstä ei vielä ole. Asia on siirretty Uudenmaan jätelautakunnan käsiteltäväksi 1.1.2019 alkaen kun Länsi-Uudenmaan ja Porvoon alueellinen jätelautakunta yhdistyivät. Uudenmaan jätelautakunta on taas tehnyt jätelain vastaisen päätöksen liittyen lietteiden kuljetusjärjestelmään.

Valittajan nimi, kotikunta ja yhteystiedot

Harry Yltävä

Raasepori

Dönsbyntie 150

10300 Karjaa

050 548 0031

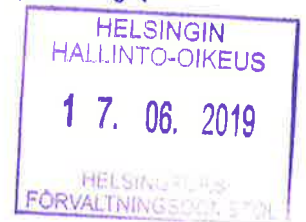
harry.yltava@gmail.com

Allekirjoitus

Liitteet

Uudenmaan jätelautakunnan päätös 21.5.2019 § 14

03664/10/5142



Valitus

14.6.2019

Helsingin hallinto-oikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki

Valituksenalainen päätös

Uudenmaan jätelautakunta 21.5.2019, § 14. Valitus koskee päätöstä ottaa käyttöön kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetusjärjestelmä Uudenmaan jätelautakunnan alueella (Askola, Hanko, Inkoo, Karkkila, Lohja, Loviisa, Pornainen, Porvoo, Raasepori, Sipoo, Siuntio, Vihti).

Vaadittu muutos

Koska asia on ollut jo niin monta kertaa käsittelyssä jätelautakunnassa, vaadin että hallinto-oikeus kumoaa Uudenmaan jätelautakunnan päätöksen jätelain 37 §:n ja 149 §:n 4 momentin vastaisena ja ratkaisee asian esittelijän kannan mukaisesti. Ainakin päätös pitää palauttaa uudelleen jätelautakunnan käsiteltäväksi.

Perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Päätös ei ole jätelain (646/2011) mukainen. Kunnan järjestämä jätteenkuljetus on jätelain mukaisesti ensisijainen vaihtoehto. Jätelain 37 §:n mukaan kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus on mahdollinen vain jos

- 1) näin järjestetty jätteenkuljetus täyttää 35 §:n 2 momentissa säädetyt edellytykset eli tarjolla on jätteen kuljetuspalveluja kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin ja että jätteenkuljetuksessa noudatetaan jätehuoltomääräyksiä ja jäte kuljetetaan kunnan määräämään vastaanotto- tai käsittelypaikkaan;
- 2) jätteenkuljetus edistää jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa, tukee jätehuollon alueellista kehittämistä eikä aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
- 3) päätöksen vaikutukset arvioidaan kokonaisuutena myönteisiksi ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan

Uudenmaan jätelautakunnan alueella ei ole voitu osoittaa, että jätelaissa säädetyt edellytykset kiinteistönhaltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle täyttyisivät. Asiasta kerrotaan tarkemmin valituksenalaisen päätöksen valmistelutekstissä, josta käy lisäksi ilmi, että on mahdotonta pitää yllä ajan tasalla olevaa jätelain 143 §:ssä mainittua kuljetusrekisteriä. Tästä seuraa, että jätelaissa edellytettyä viranomaisvalvontaa ei voi toteuttaa lain edellyttämällä tavalla.

Uudenmaan jätelautakunnan päätöstä ei ole lisäksi perusteltu mitenkään ja näin ollen ei ole perusteluja sille, miksi nykyistä kiinteistön haltijan järjestämää (sopimusperusteista) lietteenkuljetusjärjestelmää pitäisi jatkaa. Päätöksessä ei kerrota miten nykyinen järjestelmä täyttää jätelain 37 § kohdat, jotka ovat edellytyksenä kiinteistönhaltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle. Kuten lautakunnan päätöksen valmistelutekstistä käy ilmi, on asiaa käsitelty jo useaan otteeseen (vuodesta 2013 lähtien) sekä Länsi-Uudenmaan jätelautakunnassa sekä Porvoon alueellisessa jätelautakunnassa, mutta lainvoimaista päätöstä ei vielä ole. Asia on siirretty Uudenmaan jätelautakunnan käsiteltäväksi 1.1.2019 alkaen kun Länsi-Uudenmaan ja Porvoon

alueellinen jätelautakunta yhdistyivät. Uudenmaan jätelautakunta on taas tehnyt jätelain vastaisen päätöksen liittyen lietteiden kuljetusjärjestelmään.

Valittajan nimi, kotikunta ja yhteystiedot

Harry Yltävä
Raasepori

Dönsbyntie 150
10300 Karjaa

050 548 0031
harry.yltava@gmail.com

Allekirjoitus

Harry Yltävä

Liitteet

Uudenmaan jätelautakunnan päätös 21.5.2019 § 14



Uudenmaan jätelautakunta

Aika 21.05.2019 klo 17:03 - 19:55

Paikka Munkkaanmäki 51, Lohja

ASIAT

§	
9	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
10	Pöytäkirjantarkastajien valinta
11	Vastaus aloitteeseen
12	Uudenmaan jätelautakunnan jätehuoltomääräysten antaminen
13	Uudenmaan jätelautakunnan jätetaksan hyväksyminen
14	Kunnan vastuulle kuuluvan jätevesilietteen kuljetusjärjestelmä
15	Tiedoksi



Päätöksentekijät

Läsnä	Andersson Elin, Porvoo Huuhtanen Tuula, Raasepori Kurki Sanna, Askola Jansson Timo, Hanko Åberg Karl, Inkoo Kirves Kirsi, Karkkila Lepokallio Miika, Lohja Karlsson Mikael, Loviisa Lastuvuori Jenni, Pornainen Kalvia Matti, Sipoo Holmlund Åke, Siuntio Laine Jaana, Vihti	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen
Muut läsnäolijat	Perjala Christine Ek Pamela	esittelijä sihteeri

Allekirjoitukset

Elin Andersson

Pamela Ek

puheenjohtaja

pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

9 - 15 §:t

Pöytäkirjantarkastus

aika ja paikka

aika ja paikka

Matti Kalvia
pöytäkirjantarkastaja

Mikael Karlsson
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Pykälät 12, 13 ja 14 tarkastettu kokouksessa. Muilta osin pöytäkirja tarkistamatta.



Uudenmaan jätelautakunta § 14 21.05.2019

Kunnan vastuulle kuuluvan jätevesilietteen kuljetusjärjestelmä

142/60.606/2019

Uudenmaan jätelautakunta 21.05.2019 § 14

Valmistelija: vastaava jäteasiain tarkastaja Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, puh. 020 690 145

Aikaisemmat päätöskäsittelyt Länsi-Uudenmaan jätelautakunnassa: 16.5.2013 § 19, 14.11.2013 § 34, 4.9.2014 § 15, 5.9.2018 § 14

Aikaisemmat päätöskäsittelyt Porvoon alueellisessa jätelautakunnassa 4.6.2013 § 5, 10.2.2015 § 3, 23.3.2017 12 §

Uudenmaan jätelautakunnan alueella on edelleen käytössä sopimusperusteinen jätteenkuljetusjärjestelmä jätevesilietteiden osalta. Uuden jätelain astuttua voimaan v. 2012 olisi vuoden sisällä jätelain voimaantulosta tullut tehdä päätös jätelain edellytysten perusteella siirtä, joko kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen tai kiinteistönhaltijan järjestämään jätteenkuljetukseen.

Jätevesilietteiden kuljetusjärjestelmää on käsitelty useaan otteeseen sekä Länsi-Uudenmaan jätelautakunnassa, että Porvoon alueellisessa jätelautakunnassa, mutta lainvoimaista päätöstä ei vielä ole. Tehdyistä päätöksistä on valitettu ja Helsingin hallinto-oikeus ja Korkein hallinto-oikeus ovat palauttaneet lautakuntien tekemät päätökset uudelleen käsiteltäväksi. Siten Uudenmaan jätelautakunnan on tehtävä päätös jätevesilietteiden kuljetusjärjestelmästä. Asia on siirtynyt Uudenmaan jätelautakunnalle päätettäväksi sen myötä, että Länsi-Uudenmaan jätelautakunta ja Porvoon alueellinen jätelautakunta fuusioituivat 1.1.2019. Päätös koskee koko jätelautakunnan aluetta Itä- ja Länsi-Uudellamaalla.

=====

Kunnan järjestämä jätteenkuljetus on jätelain mukaan ensisijainen vaihtoehto.

Jätelain 37 §:n mukaan kiinteistön haltijan järjestämä (ent. sopimusperusteinen) jätteenkuljetus on mahdollinen, jos se täyttää lain vaatimukset. Jätelain 37 §:ssä on edellytetty, että kaikki seuraavat ehdot täyttyvät:



Uudenmaan jätelautakunta

§ 14

21.05.2019

1) näin järjestetty jätteenkuljetus täyttää 35 §:n 2 momentissa säädetty edellytykset, eli tarjolla on jätteen kuljetuspalveluja kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin ja että jätteenkuljetuksessa noudatetaan jätehuoltomääräyksiä ja jäte kuljetetaan kunnan määräämään vastaanotto- tai käsittelypaikkaan ja

2) jätteenkuljetus edistää jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa, tukee jätehuollon alueellista kehittämistä eikä aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle ja

3) päätöksen vaikutukset arvioidaan kokonaisuutena myönteisiksi ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan.

Uudenmaan jätelautakunnan alueella ei ole voitu osoittaa, että jätelaissa säädetty edellytykset kiinteistönhaltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle täytyisivät.

Jätehuoltoviranomaisen tiedossa on 47 lietteenkuljetusyrittäjää, jotka toimivat jätelautakunnan alueella ja joiden tulisi toimittaa jätelain 39 §:n mukaan kuljetustietonsa jätehuoltoviranomaiselle. Näistä 13 kuljetusyrittäjä on toiminut, kuten jätelaki edellyttää ja toimittanut lain vaatimat tiedot vuoden 2018 lietteenkuljetuksista. Kehotettuna lisäksi 15 kuljetusyrittäjä on toimittanut jonkinlaista tietoa määräaikaan mennessä.

Koska jätehuoltoviranomainen ei saa tarvittavia tietoja kuljetusyrittäjiltä, jätehuoltoviranomaisella ei ole mahdollisuutta pitää jätelain 143 §:ssä mainittua rekisteriä jätteen kuljetuksista. Rekisterin avulla jätehuoltoviranomaisella ja ympäristöviranomaisilla, olisi valvovina viranomaisina mahdollisuus seurata ja valvoa, että lietesäiliöt tyhjennetään säännöllisesti jätelainsäädännön mukaisesti ja että liete toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Näin voidaan ehkäistä ympäristö- ja terveysriskit, joita voi syntyä jätevesilietteiden hallitsemattomasta käsittelystä tai väärin paikkoihin toimitamisesta.

Kuuleminen

Uudenmaan jätelautakunnan jätevesilietteen kuljetusjärjestelmäpäätöksen valmistelua varten on pyydetty lausuntoa kunnilta ja/tai kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta sekä jäteyhtiöiltä. Kaikille kuntalaisille ja niille asianosaisille, joiden etua ja oikeutta päätös saattaa koskea, varataan mahdollisuus esittää mielipiteensä asiasta. Kuulutus on pidetty nähtävänä 5.4. – 4.5.2019 jätelautakunnan kunnissa sekä jätehuoltoviranomaisen nettisivuilla. Kuulutusi ilmoitus on myös julkaistu kuntien julkisissa kuulutuslehdissä; Hangonlehti, Kirkkonummen sanomat, Etelä-Uusimaa, Länsi-Uusi-



Uudenmaan jätelautakunta

§ 14

21.05.2019

maa, Ykkös-Lohja, Karkkilan tienoo, Karkkilalainen, Vihdin Uutiset, Luoteis-Uusimaa, Västra Nyland, Uusimaa, Itä-Väylä, Östnyland, Sipoon Sanomat, Loviisan Sanomat ja Nya Östis.

Asiasta annettiin kuusitoista (18) lausuntoa ja kahdeksankymmentäyhdeksän (89) mielipidettä (liitteenä). Lisäksi jätehuoltoviranomainen on saanut 40 (neljäkymmentä) kpl sähköpostiviestiä asiasta. Jätehuoltoviranomainen on vastannut lausuntoihin, mielipiteisiin ja sähköpostiviesteihin (liitteenä).

Ehdotus:

Edellä esitetyin perusteluin jätelautakunta päättää, että sen toimialueella siirrytään kunnan vastuulla olevien jätevesilietteiden osalta nykyisestä sopimusperusteisesta jätteenkuljetuksesta jätelain 36 §:n mukaiseen kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen aikaisintaan 1.5.2021 ja viimeistään 1.9.2023. Voimassaoleva sopimusperusteinen jätteenkuljetus päättyy kunnan järjestämään kuljetukseen siirryttäessä.

Päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely:

Karl Åberg esitti Mikael Karlssonin kannattamana, että Uudenmaan jätelautakunta päättää ottaa käyttöön kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetusjärjestelmän alueellaan.

Seitsemän jäsentä (Kirsi Kirves, Mikael Karlsson, Jenni Lastuvuori, Matti Kalvia, Åke Holmlund, Jaana Laine, Karl Åberg) äänesti Karl Åbergin esityksen puolesta ja viisi jäsentä (Tuula Huuhtanen, Sanna Kurki, Timo Jansson, Miika Lepokallio, Elin Andersson) äänesti sitä vastaan.

Päätös:

Uudenmaan jätelautakunta päätti ottaa käyttöön kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetusjärjestelmän alueellaan.

Tuula Huuhtanen, Timo Jansson, Elin Andersson ja esittelijä jättivät eriävän mielipiteen asiassa.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.



Uudenmaan jätelautakunta

§ 14

21.05.2019

Otteen oikeaksi todistaa 23.5.2019

Pamela Ek

Pamela Ek, vastaava jäteasiaintarkastaja

Liitteet/Bilagor

- | | |
|---|--|
| 1 | Liite 15 Lausunnot_lietteen_kulejtusjärjestelmä.pdf |
| 2 | Liite 16 Mielipiteet_lietteen_kulejtusjärjestelmästä.pdf |
| 3 | Liite 17 Sähköpostit_lietteen_kulejtusjärjestelmästä.pdf |
| 4 | Liite 18 Jätevesilietteet Tiivistelmä lausunnoista ja vastaus niihin.pdf |
| 5 | Liite 19 Liitteet_Tiivistelmä mielipiteistä ja sähköposteista.pdf |
| 6 | Äänestystulos 14§ 21052019 |



Uudenmaan jätelautakunta § 14 21.05.2019

MUUTOKSENHAKU

Pykälät 9-11, 15

Päätöksestä, joka koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Kuntalaki 91 §

Pykälät 12-14

Kunnallisvalitus.

Muutosta tähän päätökseen haetaan Helsingin hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valitusasiakirjat toimitetaan Helsingin hallinto-oikeudelle, os. Ratapihantie 9, 00520 Helsinki valtiosoudattamana virka-aikana viimeistään kolmantenkymmentenä päivänä, tiedoksiantopäivästä lukien, siten ettei nähtävänä oloapäivää taikka tiedoksiantopäivää lasketa valitusaikaan. Valitusasiakirjat voi jättää itse, lähetin välityksellä, valtuutetun asiamiehen taikka postin välityksellä.

Valitukseen on liitettävä tämä päätös, asiakirjat joihin valittaja haluaa vedota sekä selvitys päivämäärästä, josta valitusaika lasketaan.

Jätelaki 137 § 4 mom, Kuntalaki 90 §